

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 3121/SNN-PTNT&QLCL ngày 27/7/2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Quy định và Tờ trình.
2. Bảng tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý, bản sao văn bản góp ý của các đơn vị về dự thảo Quyết định.
3. Kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Đề nghị cơ quan soạn thảo xác định rõ đối tượng áp dụng tại gạch đầu dòng thứ nhất khoản 2 Điều 1 là các cơ quan, đơn vị nào, cụ thể: “Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã và các cơ quan, tổ chức có liên quan.”

Đồng thời, trên cơ sở ý kiến thẩm định tại điểm b khoản 3.2 mục II báo cáo này để trình bày phạm vi điều chỉnh cho phù hợp.

##### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ khoản 1 Điều 40 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm quy

định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “*Thực hiện quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên phạm vi địa phương, chịu trách nhiệm trước Chính phủ về an toàn thực phẩm tại địa phương*”; khoản 1 Điều 7 Thông tư số 17/2018/TT-BNNPTNT ngày 31/10/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh “*Phân công, phân cấp cơ quan quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông lâm thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm*” và khoản 2 Điều 5 Thông tư số 38/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định cơ quan thẩm định cơ sở sản xuất kinh doanh thực phẩm nông, lâm, thủy sản đủ điều kiện an toàn thực phẩm tại địa phương “*do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định dựa trên phân cấp của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, tình hình thực tiễn của địa phương và đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn*”.

Đề thống nhất thực hiện công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành nông nghiệp trên địa bàn tỉnh, cơ quan soạn thảo tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định nêu trên là phù hợp về thẩm quyền theo đúng quy định.

### **3. Về nội dung dự thảo**

#### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Tại trích yếu nội dung dự thảo, đề nghị trình bày lại như sau:

**“Ban hành Quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**

*(Trương tự chỉnh sửa tiêu đề Điều 1, trích yếu Quy định, Tờ trình)*

b) Tại căn cứ ban hành

- Tại căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung “*Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*”.

- Tại căn cứ thứ 6, đề nghị xuống dòng đối với mỗi văn bản làm căn cứ.

- Đề nghị không dùng Quyết định số 1964/QĐ-UBND làm căn cứ ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Tại Điều 3, đề nghị ghi đầy đủ cụm từ “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa*”.

d) Tại Nơi nhận, đề nghị bỏ các sở, Ủy ban nhân dân huyện/thành phố vì đã thể hiện “*Như Điều 3*”.

Lưu ý ghi chính xác số, ký hiệu tên phòng, ban thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời, phối hợp Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung “*viết*

tất tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành” theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

### **3.2. Đối với dự thảo Quy định**

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị chỉnh sửa thống nhất với trích yếu dự thảo Quyết định theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đồng thời, đoạn in nghiêng dưới trích yếu nội dung dự thảo, đề nghị ghi đầy đủ cụm từ “ngày ... tháng ... năm”.

b) Tại Điều 1

- Tại khoản 1, đề nghị chỉnh sửa như sau:

“Quy định này quy định việc phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.”

Riêng đoạn “cụ thể là phân công, phân cấp thực hiện Thông tư số 38/2018/TT-BNNPTNT ... (sau đây viết tắt là Ủy ban nhân dân cấp huyện)” đề nghị không viện dẫn trình bày tại dự thảo Quy định, chỉ phù hợp trình bày tại dự thảo Tờ trình hoặc báo cáo kèm theo trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Tại khoản 2, đề nghị thay các gạch đầu dòng thành các điểm a), b).

c) Tại Điều 2, về giải thích từ ngữ các từ liên quan đã được Luật An toàn thực phẩm, Thông tư số 38/2018/TT-BNNPTNT và các văn bản pháp luật liên quan giải thích cụ thể. Theo đó, đề nghị xem xét không trình bày tại dự thảo Quy định.

d) Tại Điều 3 về nguyên tắc phân công, phân cấp, đề nghị rà soát quy định nguyên tắc phân công tại Điều 36 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ để quy định đầy đủ và phù hợp theo quy định.

e) Tại Điều 4, dự thảo đang trình bày đối tượng áp dụng chứ không phải nội dung quy định chung. Theo đó, đề nghị rà soát, xác định đối tượng áp dụng theo đúng quy định và lồng ghép vào nội dung khoản 2 Điều 1, không trình bày thành Điều 4 riêng.

g) Tại Điều 5

- Đề nghị bỏ đoạn trong ngoặc đơn (theo Thông tư số 38/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018), việc viện dẫn này chỉ trình bày trong nội dung Tờ trình, không đưa vào trong nội dung dự thảo Quy định (*tương tự đối với tiêu đề Điều 6*).

- Nội dung Thông tư số 38/2018/TT-BNNPTN quy định việc thẩm định, chứng nhận cơ sở sản xuất, kinh doanh đủ điều kiện an toàn thực phẩm, không quy định về phân cấp quản lý. Vì vậy, nội dung viện dẫn theo Thông tư số 38/2018/TT-BNNPTNT là chưa phù hợp.

Đồng thời, căn cứ khoản 1 Điều 7 Thông tư số 17/2018/TT-BNNPTNT chỉ giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định “*Phân công, phân cấp cơ quan quản*

lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm.” Theo đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, xác định nội dung được giao theo thẩm quyền cho phù hợp với quy định.

h) Tại Điều 6, đề nghị chỉnh sửa nội dung như sau:

“Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm quản lý đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm trên địa bàn (trừ các cơ sở nuôi trồng thủy sản thâm canh và bán thâm canh được phân cấp cho Chi cục thủy sản)”.

Đồng thời để phù hợp, đề nghị xem xét đưa nội dung khoản 2 mục III phụ lục kèm theo trình bày trực tiếp tại Điều 6, không cần thiết phải đưa vào phụ lục.

i) Tại Điều 7, về trách nhiệm hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện triển khai thực hiện Thông tư số 17/2018/TT-BNNPTNT, đề nghị bỏ, vì tại khoản 2 Điều 8 Thông tư số 17/2018/TT-BNNPTNT giao trách nhiệm cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn “*Chỉ đạo, hướng dẫn việc tổ chức triển khai thực hiện Thông tư này trên đại bàn tỉnh; tập huấn, hướng dẫn cơ quan quản lý được phân công thực hiện nhiệm vụ*”. Theo đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn triển khai thực hiện.

k) Tại Điều 8, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định rõ trách nhiệm thẩm định cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nông, lâm, thủy sản đủ điều kiện an toàn thực phẩm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ủy ban nhân dân cấp huyện (*liệt kê rõ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ủy ban nhân dân cấp huyện thẩm định đối với các cơ sở, sản xuất kinh doanh nào...*)

l) Tại Điều 9, đề nghị viện dẫn chính xác cụm từ “là cơ quan thẩm định tại Điều 8 Quy định này”.

\***Lưu ý:** đối với nội dung phân cấp tại Chương II, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, quy định theo hướng phân cấp cho các cơ quan liên quan thực hiện các nhiệm vụ thành các Điều riêng, cụ thể:

**“Điều.. Phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn”**

**Điều ... Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện”**

(*Trong đó, phân cấp rõ trách nhiệm cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện các nhiệm vụ liên quan*).

m) Tại khoản 1 Điều 15, đề nghị chỉnh sửa trách nhiệm như sau:

“Thực hiện quản lý đối với các cơ sở sản xuất kinh doanh nông, lâm, thủy sản không thuộc diện cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm trên địa bàn theo phân cấp.”

n) Tại Chương III – Nội dung phân công, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung trách nhiệm của các cơ quan có liên quan như: Sở Khoa học và Công nghệ, Cục Quản lý thị trường tỉnh; Công an tỉnh...

o) Tại khoản 1 Điều 16, đề nghị trình bày lại cho phù hợp như sau:

“Giao giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài chính, Y tế, Công Thương; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Long Khánh và thành phố Biên Hòa căn cứ chức năng, nhiệm vụ ....”

p) Đối với phụ lục kèm theo, đề nghị lưu ý:

- Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp tại điểm g khoản 3.2 bản thẩm định này, đề nghị rà soát, xác định nội dung phân công, phân cấp phù hợp về thẩm quyền.

- Đề nghị bỏ cột thứ 3 – Căn cứ, không trình bày căn cứ trong phụ lục.

- Nội dung dự thảo của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nông, lâm, thủy sản. Đối với việc phân công cho các phòng, ban, đơn vị trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sẽ là trách nhiệm của Sở. Theo đó, đề nghị không đưa trách nhiệm của các đơn vị trực thuộc Sở vào trong Phụ lục kèm theo Quyết định phân cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Lưu ý bỏ đánh số trang thứ nhất.

### **3.3. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Căn cứ mẫu số 3 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị bổ sung trình bày đoạn mở đầu của Tờ trình như sau:

“Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh ...”

b) Trên cơ sở ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh lại bố cục, nội dung Tờ trình cho phù hợp.

c) Lưu ý, rà soát lỗi chính tả trong toàn bộ nội dung dự thảo.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ.

2. Đề dự thảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định và tiếp tục gửi lấy ý kiến của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân công và phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - Văn phòng UBND tỉnh;
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - Trang TTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hài – TĐ)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**